

Beyond Consulting 
partnerstwo w projektach specjalnych



Tomasz Domański

PRYWATNO PUBLICZNE PARTNERSTWO

prywatyzowanie usług w sektorze
komunalnym

szkolenie

Osiągnięcie poprawy jakości życia lokalnych samorządowych wspólnot uzależnione jest w znacznym stopniu od stanu oraz sprawności zarządzania systemami komunalnej infrastruktury technicznej. Ich funkcjonowanie wpływa bezpośrednio na zakres i jakość zaspokojenia podstawowych potrzeb lokalnej wspólnoty, a także wpływa na możliwości rozwijania przedsiębiorczości gospodarczej w gminie. Konieczność restrukturyzowania gospodarki komunalnej jest jednym z głównych wyzwań stojących przed samorządowymi władzami na drodze do osiągnięcia wysokiego standardu życia mieszkańców.

Prywatno-publiczne partnerstwo (PPP) jest pojęciem ogólnym, mogącym oznaczać co najmniej kilka form powierzenia podmiotom prywatnym obowiązku świadczenia usług publicznych. Formy takiego partnerstwa różnią się między sobą stopniem ponoszonego ryzyka gospodarczego, podziałem odpowiedzialności za jakość świadczeń, okresem świadczeń oraz charakterem własności majątku służącego do świadczenia usług.

Istotą prywatyzowania usług komunalnych jest wybór rozwiązania najlepiej dostosowanego do lokalnych potrzeb i możliwości samorządowej władzy. W przypadku, gdy główną troską lokalnych władz jest poprawa gospodarczej efektywności świadczenia usług, wskazany będzie wybór pomiędzy kontraktem menedżerskim, a leasingiem. Forma leasingu może być bardziej korzystna, ponieważ tego typu umowa obliguje prywatny podmiot do podjęcia ryzyka gospodarczego, a tym samym do stymulowania wzrostu sprzedaży i obniżania kosztów. Leasing będzie miał rację bytu jednak tylko wtedy, gdy lokalne władze zagwarantują stabilność taryf usługowych na poziomie zapewniającym leasingobiorcy opłacalny zysk.

W przypadku, gdy podniesienie jakości świadczenia usług publicznych wymaga rozbudowy systemów komunalnej infrastruktury technicznej, logicznym wyborem będą koncesje lub umowy typu BOT, a w wyjątkowych przypadkach przeniesienie prawa własności mienia komunalnego. Te zaawansowane formy PPP mogą być atrakcyjne tylko wtedy, gdy istnieją stabilne unormowania prawne, zapewniające równowagę pomiędzy interesami podmiotów prywatnych i ich klientów (mieszkańców gminy).

Cele szkolenia

Omówienie istoty publiczno-prywatnego partnerstwa (PPP) oraz możliwości wykorzystania go w sektorze usług komunalnych. Przekazanie wiedzy na temat prawnych i organizacyjnych rozwiązań wykorzystywanych przez administrację samorządową jako podstawę do nawiązywania współpracy z prywatnymi przedsiębiorstwami. Uwrażliwienie na korzyści oraz ryzyka związane z powierzaniem usług publicznych prywatnym podmiotom gospodarczym. Zaprezentowanie PPP na przykładach krajowych i zagranicznych.

Forma szkolenia	Czas trwania	Metody pracy
otwarte lub zamknięte	1 dzień (8 godzin)	wykład i zajęcia warsztatowe

Program

Część wykładowa

- o Istota publiczno-prywatnego partnerstwa
- o Umowy o świadczenie usług
- o Kontrakty menedżerskie
- o Leasing
- o Koncesje
- o Umowy typu BOT
- o Przeniesienie własności mienia komunalnego
- o Publiczno-prywatne spółki typu joint-venture
- o Korzyści i zagrożenia publiczno-prywatnego partnerstwa
- o Wybór optymalnej formy współpracy z podmiotami prywatnymi
- o Negocjowanie i zawieranie umów PPP
- o Proces wprowadzania zmian organizacyjnych
- o Kontrola wykonywania publiczno-prywatnych umów

Część warsztatowa

- o Wybór optymalnej formy PPP dla wybranych usług komunalnych
- o Identyfikowanie istotnych postanowień umowy PPP
- o Identyfikowanie ryzyk i sposobów zarządzania ryzykami

Oczekiwane efekty szkolenia

- o Zrozumienie istoty publiczno-prywatnego partnerstwa
- o Zrozumienie potrzeby powierzania usług publicznych podmiotom prywatnym
- o Przyswojenie form prawnych właściwych dla publiczno-prywatnych porozumień
- o Uświadomienie ryzyk i zagrożeń związanych z publiczno-prywatnym partnerstwem
- o Poznanie zasad wprowadzania w życie publiczno-prywatnego partnerstwa
- o Poznanie zasad kontrolowania wykonywania publiczno-prywatnych umów